



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Костромской области**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
тел. (4942) 35-67-48, факс (4942) 35-67-48
e-mail: to44@fas.gov.ru

20.03.2017 № 800/12

На № _____ от _____

Кравченко В. В.
Заместитель главного бухгалтера
ОГБПОУ "Костромской торгово-экономический колледж"

31.03.2017г

Заместителю главного бухгалтера
ОГБПОУ "Костромской торгово-
экономический колледж"
В.В. Кравченко

✓ 156000, Костромская область, г. Кострома,
ул. Долматова, д. 25А

Первому заместителю прокурора города
Костромы советнику юстиции
В.В. Алчинову

156005, Костромская область, г. Кострома,
ул. Кузнецкая, 18

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении № 12-13-25/2017

"16" марта 2017 г.

г. Кострома, Калиновская д. 38

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области Ревельцев Олег Владимирович, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 12-13-25/2017, возбужденного прокуратурой города Костромы в отношении должностного лица, заместителя главного бухгалтера ОГБПОУ "Костромской торгово-экономический колледж" Кравченко В.В., по факту нарушения части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой города Костромы 16.02.2017 года проведена проверка исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44) в деятельности ОГБПОУ "Костромской торгово-экономический колледж" в ходе которой выявлены нарушения федерального законодательства.

Статьей 1 ФЗ № 44 определено, что данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно ч.ч. 4, 4.1 ст. 30 ФЗ № 44 по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить

КОПИЯ ВЕРНА

такой отчет в единой информационной системе. Порядок его подготовки, размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Правила подготовки и размещения отчета, а также его форма утверждены постановлением Правительством РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе» (далее - Правила). Пунктом 1 Правил определено, что ими устанавливается порядок подготовки, составления и размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в единой информационной системе в сфере закупок (далее соответственно - единая информационная система, отчет), содержащего информацию, предусмотренную частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Пунктом 4 Правил установлено, что датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте.

В нарушение указанных требований ОГБПОУ "Костромской торгово-экономический колледж" на момент проверки отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru не разместило.

Указанный факт является недопустимым, поскольку несвоевременное размещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок соответствующего отчета нарушает принцип законности, а также прямо влияет на достоверность информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Функции по работе с официальным сайтом единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru, в том числе и размещение отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций возложены на заместителя главного бухгалтера ОГБПОУ "Костромской торгово-экономический колледж" Кравченко В.В. согласно должностной инструкции.

Таким образом, в действиях заместителя главного бухгалтера ОГБПОУ "Костромской торгово-экономический колледж" Кравченко В.В. усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1.4 ст. 7.30 КоАП РФ - размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункта 12 статьи 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в качестве основного направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции отмечается обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Дело об административном правонарушении рассматривается в присутствии Кравченко В.В. и отсутствии представителя прокуратуры города Костромы.

Изучив постановление прокуратуры и приложенные к нему документы считаю, что факт совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4. статьи

КОПИЯ ВЕРНА

7.30 КоАП РФ и вина Кравченко В.В. установлена и заключается в пренебрежительном отношении к исполнению своих публично-правовых обязанностей.

Согласно части 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ - размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 -1.3 и 1.7 настоящей статьи.

Правовая обязанность Кравченко В.В. соблюдать нормы законодательства о Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок вытекает из общеправового принципа, в соответствии с которым любое лицо должно соблюдать Конституцию РФ и Законы.

Правовая возможность исполнения установленных законом норм и правил определяется отсутствием объективных препятствий для выполнения требований действующего законодательства, т.е. наличия обстоятельств, не зависящих от воли лица.

Наличие указанных обстоятельств в ходе проверки не установлено.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 2 ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В силу статьи 2.4. КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 13.25, 14.24, 14.55, 15.17 - 15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.29 - 15.31, 15.37, частью 9 статьи 19.5, статьей 19.7.3 настоящего Кодекса, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, несут административную ответственность как должностные лица. Лица, осуществляющие

КОПИЯ ВЕРНА

функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Место совершения административного правонарушения - ОГБПОУ "Костромской торгово-экономический колледж", расположенное по адресу: г. Кострома, ул. Долматова, д. 25а.

Дата совершения правонарушения - 02.04.2016 года.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения.

Административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, является формальным, не требующим для привлечения виновного лица к административной ответственности доказательств нарушения прав конкретных лиц, определения размера ущерба и других негативных последствий.

Основания для освобождения Кравченко В.В. от административной ответственности в силу статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют ввиду следующего.

Статьей 2.9 КоАП РФ установлено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 24.03.2005 N 5 малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В пункте 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" указано, что квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Характер совершенного административного правонарушения не свидетельствует о его малозначительности, Кравченко В.В. нарушены императивные требования ч.ч. 4, 4.1 ст. 30 ФЗ № 44, постановление Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 утвердившее правила подготовки и размещения отчета.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны государственной собственности, нарушение которых препятствует эффективному и рациональному, производимому на основе принципов гласности и прозрачности, использованию бюджетных средств, приводит к невозможности достижения целей по предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере осуществления закупок.

Исходя из санкций части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, признаваемая законом общественная опасность таких правонарушений высока.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих, либо исключających административную ответственность не установлено.

КОПИЯ ВЕРНА

Руководствуясь статьями 23.66, 29.9 частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Кравченко В.В. виновным в совершении административного правонарушения предусмотренного ч.1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на должностное лицо – заместителя главного бухгалтера ОГБПОУ "Костромской торгово-экономический колледж" Кравченко Вадима Викторовича, уроженца г. Мичуринск Тамбовской области, проживающего по адресу: г. Кострома, ул. Свердлова, д.88, кв. 149, паспорт серии 3406 №830539, выдан ОВД Центрального округа города Костромы 26.12.2006 года, штраф в размере пятнадцати тысяч рублей.

Получателем административного штрафа является УФК по Костромской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области), ИНН 4401004867, КПП 440101001, Расчетный счет 40101810700000010006 в Банке Отделение Кострома, БИК 043469001, КБК 16111633020026000140, ОКТМО 34701000, назначение платежа – денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов РФ,

УИН 16162201703200730227.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии со статьями 30.1, 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления



О.В. Ревельцев



исп: Белов
т. 35-71-52